

ועדה לפי תקנה 25 לתקנות בריאות העם  
(עוסקים בסייעוד בבתי חולים) התשמ"ט - 1988  
תקנות 15 ו-16 לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות) התשמ"א - 1981

כ" טבת תשע"ב  
15 ינואר 2012

לכבוד  
רוני גמזו  
המנהל הכללי  
כאן

בענין: עוה"ד שרה שר-לב התובעת הראשית  
ועוה"ד שני בצלאל - תובעת  
ביחידת הדין המשמעוני משרד הבריאות

הקובלת

נגד

עאדל קשקוש, אח מוסמך  
ת.ג. [REDACTED], מסי רישום ממשלתי [REDACTED]  
באמצעות בא-כחו עוה"ד דוד זילברמן  
רחוב יצחק שדה 34, תל-אביב  
הנקבל

הנדון: דין וחשבון לפי תקנה 16 (א) לתקנות בריאות העם  
(צוות סיעודי במרפאות), התשמ"א - 1981

כב' המנהל הכללי

1. בתאריך 1 ביוני 2011, הגישה עוה"ד שני בצלאל (קמארה) מיחידת הדין המשמעוני במשרד התובע הראשי במשרד הבריאות, (להלן - "הקובלת"), למנהל הכללי של משה חבריות, (להלן - "המנהל"), קובלנה (להלן "קובלנה"), נגד עאדל קשקוש, אח מוסמך, (להלן "הנקבל"), על כי חורשע בבית המשפט השלום בתל-אביב-יפו תיק ת"ן 8210/07 ביום 18.4.2010, בעבירה של מעשה מגונה במתלוננת שטיפל בה, בנסיבות חמורות בסעיף 345(א)(2) לחוק העונשין - כשחשכמת המתלוננת הושגה במירמח לגם מיחות העושה או מחות המעשה - עבירה שלדעת הקובלת יש עימה קלון או שיש בה כח לחראות שהנקבל חסר האחריות הדרושה לעסוק בסייעוד, כמפורט בתקנה 15(4) לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות), התשמ"א-1981 (להלן "התקנות");

ביום 18.4.2010, נגזר דינו של הנקבל והוטלו עליו העונשים הבאים -

- מאסר בפועל לתקופה של 20 חודשים, מתוכם 10 חודשים לריצוי בפועל, וחיתור על תנאי, והתנאי הוא שבמשך שלש שנים מיום שחרורו ממאסר, לא יעבור עבירת מוסר מכל סוג שהוא;
- פיצוי למתלוננת בסך 5000 ש"ח;
- וקנס בסך 1000 ש"ח או 45 ימים מאסר תמורתו;

על פסק הדין של בית משפט השלום, ערער הנקבל בפני בית המשפט המחוזי בתל-אביב יפו - הן נגד ההרשעה והן נגד העונש - תיק עפ"ג 50626-05-10.

במהלך הדיון בערעור, חזר בו הנקבל מהערעור על ההרשעה, ויחד את הערעור רק נגד העונש.

ערעור הנקבל על העונש - נדחה ביום 18.10.2010 - תיק בית המשפט המחוזי בתל-אביב-יפו עפ"ג 50626-05-10.

2. בתאריך 25 בפברואר 2008 מינה אותנו המנהל הכללי של משרד הבריאות להיות ועדה שתדון בקובלנה;

על פי המנוי נקבעו - הגב' ויקי וקסלר - יושבת ראש;  
מר שאול סקיף - נציג הסתדרות האחים והאחיות;  
עו"ד יעקב לוי - נציג היועץ המשפטי לממשלה;

3. בתאריכים 13 ביולי ו-31 ביולי, בעוד הנקבל במאסר, קימה הועדה שתי ישיבות. הנקבל הוזמן לישיבות אלה, בתאום מלא עם שרות בתי הסהר באמצעותו, אך, לגבי שתי הישיבות, הגיעו לוועדה, באמצעות השב"ס, הודעות של הנקבל שבקש שלא להיות מובא לבית הדין.

לבקשת בא-כח הנקבל, עוה"ד דוד זילברמן, ולאחר שהנקבל השתחרר מבית הסהר, התקיימה, בתאריך 15.11.2011, ישיבה נוספת של הועדה. בישיבה זאת השתתף הנקבל יחד עם בא-כחו עוה"ד דוד זילברמן. (בפרוטוקול נפלה טעות).

4. במהלך ישיבת הועדה, הודיע בא-כח הנקבל, כי כבר בשלב הערעור, בבית המשפט המחוזי, חזר בו הנקבל מהערעור על ההרשעה. הנקבל הכיר שהתנהגותו היתה מעשה חמור ומכוער כלפי המתלוננת, והוא מבקש כפרה.

בא-כח הנקבל הוסיף והודיע לוועדה כי הנקבל אכן מודה באמור בכתב האישום מיום 4 בנובמבר 2007 שנדון בבית משפט השלום כאמור לעיל, והוא לוקח על עצמו אחריות מלאה על מעשיו החמורים.

5. על בסיס הרשעת הנקבל בבית משפט השלום בתל-אביב-יפו, תיק ת"פ 8210/07 ונוכח דברי בא-כח הנקבל בפנינו, באשר לחודאתו ולעמדתו הנוכחית לענין חרטתו והחכרה שלו לגבי חומרת מעשיו כלפי המתלוננת - החליטה הועדה להרשיע את הנקבל כאח המוסמך עאדל קשקוש - לאחר שהוכח שהורשע בעבירה שיש עמה קלון - כאמור בתקנה 15(4) לתקנות בריאות העם (צוות סיעודי במרפאות), התשמ"א-1981, ותקנה 25 לתקנות בריאות העם (עוסקים בסיעוד בבתי חולים), התשמ"ט-1989.

6. בעקבות חודאת הנקבל והרשעתו, כאמור, הציגו הצדדים את עמדותיהם לאמצעי המשמעת שיכללו בדו"ח הועדה -

#### עוה"ד שרה שר-לב -

הגדירה את מעשי הנקבל נגד המתלוננת כמעשים "מכוערים"; בדבריה, הזכירה עוה"ד שר-לב, את התייחסות בית המשפט המחוזי בפסק הדין שבערעור, כני"ל, באשר ל"היבט המיני המובחן" [שבמעשי הנקבל כלפי מתלוננת, הנובעים] מניצול מעמדו כאח בבית חולים לצורך ביצוע עבירות מיני.

ראוי, לדעת עוה"ד שר-לב, שהועדה תחמיר עם הנקבל, ותעדיף בהמלצתה לגבי אמצעי המשמעת את האינטרס הציבורי של בטחון שלום המטופלים וחיוזק אמון הציבור בטוהר המקצועי של עובדי הסיעוד - על פני האינטרס האישי של הנקבל;

עמדת הקבילה היא, כי אמצעי המשמעת - החולם את הנקבל, את שיפלות מעשיו, את התנהגותו הפוגענית כלפי המטופלת ואת הצורך בהרתעת עמיתים מפני התנהגות פסולה צריך להיות -

ביטול רשיונו של הנקבל עאדל קשקוש - לעסוק בסיעוד.

### עוה"ד דוד זילברמן ציין כי-

הנקבל, שהיה נורמטיבי בדרך כלל - חש שהוא מעד בצורה שלא ארעה לו מעולם, ולפיכך אין לראות בארוע הנוכחי - "בעיה כרונית" המצביעה על סכנה לציבור בחזרתו למקצוע הסיעוד;

הנקבל שילם את חובו לחברה בנושאו את עונש המאסר הכבד שהטיל עליו בית המשפט; הנקבל הינו המפרנס העיקרי במשפחתו; בתקופת המאסר, לא היו לו הכנסות ופרנסת המשפחה נפגעה;

דרישת הקבילה לאמצעי המשמעותי החרף של שלילת רשיון הנקבל לצמיתות, חורגת בקיצוניותה;

להבלטת קיצוניות דרישת עוה"ד שר-לב, ציין עוה"ד זילברמן את החלטת המנהל הכללי של משרד הבריאות מיום 22.למרץ 2010, שקבע אמצעי משמעותי של התליית רשיונו של האח מרדכי זהר - לשנתיים, לאחר שהורשע בבית המשפט בעבירות של אינוס ושני מעשים מגונים בכח כלפי עובדות סיעוד זרות.

לנקבל, האח עאדל קשקוש - אין כל עבר פלילי, העבירה ארעה בשנת 2006 - לפיכך אין זה ראוי לפגוע ברשיונו המקצועי;

לחילופין, ומתוך מחשבה שהועדה תמצא לנכון לחמליץ על ענישה מרתיעה - עתירת הנקבל היא שלא לפגוע ברשיון לתקופת העולה על חודשים בודדים בלבד.

### 7. עמדת חברי הועדה, דיון והמלצה

נוכח הסכמת שני הצדדים לגבי העובדה שהנקבל אכן עבר עבירה של ביצוע מעשה מגונה על פי הפרוט שכתב האישום שהוגש נגדו בתאריך 4 בנובמבר 2007, ועל פי עמדת החודאה של הנקבל כלפי כתב הקובלנה שהגיש, כאמור, עוה"ד שני בצלאל (קמארה), ובעקבות סיכומי באי כח הצדדים באשר להמלצה המשמעותית הראויה - מבקשת בזאת הועדה לקבוע את עמדתה-

א. הניסוחים הפרמלים-המשפטיים הן בכתב האישום שהוגש לבית משפט השלום כנ"ל, הן בהכרעת הדין מיום 28.1.2010, של שופטת בית משפט השלום והן בפסק הדין של בית המשפט המחוזי בערעור, מיום 18.10.2010, מסתייגים עובדות קשות מבחינת ההתנהגות האישית של הנקבל והן מהבחינה סיעודית-מקצועית שלו;

ב. למעשה, הנקבל עאדל קשקוש, מודה בכשל המקצועי-מוסרי שלו בכך שבפועל ובמירמה - עשה במתלוננת - שני מעשים - אשר שופטת בית משפט השלום קבעה שחנם- "מעשים (ש)גועים בכוונה מינית גלויה, אשר מתבונן מחזד יראה אותם כבלתי הגונים, חסרי צניעות ומוסריות."

ד. מקצוע הסיעוד, מעצם מהותו כרוך בטיפול אישי-פיסי בלתי אמצעי במטופלים, לרבות בחסרי ישע ובקטינים; מקצוע הסיעוד מצריך אמון מלא של המטופל ב"מיהות" המטפל וב"מהות" התנהגותו.

אופיו זה של המקצוע מחייב הצמדות טוטלית ליושר אישי ומקצועי ולחתימה מתמדת להגיגה מוסרית ולחתימה מלאה בטובת המטופלים בקידום בריאותם ובשיפור מצבם הרפואי;

ד. לא נוכל לקבל מצב שאח מוסמך ינהג כלפי מטופלת שלו - במירמה=שלא ביושר אישי-מקצועי וזאת בכוונות מיניות ובחוסר מוסריות אישית ומקצועית;

ה. התגובה המשמעותית הראויה, לדעתנו, לתופעה של פגיעה במטופל מונח כוונה מינית במהלך הטיפול הסיעודי - צריכה להיות לפחות ברמה של התליית רישומו של הפוגע - לעסוק בסיעוד - לתקופה.

ו. אל מול בקשת הקובלת, עוה"ד שר-לב, להעביר מסר מרתיע לעמיתים, בדרך של המלצה על ביטול רישונו של הנקבל לעסוק בסיעוד - ציין בא-כח הנקבל עוה"ד דוד זילברמן שלנקבל אין עבר פלילי, כי פרנסת משפחתו מוטלת על כתפיו, ובמיוחד הזכיר עוה"ד זילברמן את התקדים של האח מרדכי זהר, אשר אמצעי המשמעת שהטיל עליו והמנהל הכללי של משרד הבריאות ביום 22 במרץ 2010 - בשל הרשעתו - בשלש עבירות : מעשה אינוס, במעשה מגונה בכח ובמעשה מגונה, היה - בהתליית רישומו לעסוק בסיעוד לתקופה של שתי שנים, מיום שחרורו מהמאסר בו היה נתון.

ז. מתוך איזון השיקולים שהוצגו בפנינו, ומתוך הצורך לחיזוק המאמצים לטוהר מקצוע הסיעוד ומוסריות העוסקים בו, וכמסר הרתעתי כלפי הנקבל עצמו וכלפי עמיתים-המלצתנו אליך, המנהל הכללי של משרד הבריאות היא -

כי תפעיל את הסמכות המסורה לך בתקנות, ותתלה את רישונו של הנקבל, האח המוסמך עאדל קשקוש לתקופה של שתי שנים כאמצעי המשמעת ההולם על הכלל המוסרי-מקצועי בהתנהגותו המחפירה כלפי מטופלת.

בנוסף להמלצתנו לגבי התגובה המשמעתית - ממליצים אנו כי -

אם הנקבל יהא מעוניין לעסוק בסיעוד אחרי תקופת התליית רישונו כאמור - יותר לו לעסוק בסיעוד שנה אחת על פי היתר זמני, כאמור בתקנה 12 לתקנות, וזאת רק במוסד רפואי מוכר על ידי משרד הבריאות, ובמיקוח מנהלת הסיעוד של המוסד.

בתום שנת העבודה במיקוח כאמור, - יוכל הנקבל להגיש למינהל הסיעוד שבמשרד הבריאות, בקשה להחזרת שמו לפנקס הרישום של הסגל הסעדי - וזאת רק על בסיס חוות דעת חיובית של מנהלת הסיעוד במקום בו עבד הנקבל במשך שנת העבודה שבמיקוח.

לבקשתו, יצרף הנקבל אישור המשטרה על העדר רישום פלילי, בהתייחס לתקופה שבין מרסום החלטת המנכ"ל ועד למועד בקשתו להחזרת שמו לפנקס הרישום של הסגל הסעדי .

בקשת הנקבל תישקל במינהל הסיעוד.

ניתן היום

י"ד יקסלר

ויקי וקסלר  
יו"ר

שאל סקיף  
נציג הסתדרות האחים  
והאחיות

עו"ד יעקב לוי  
נציג היועץ המשפטי  
לממשלה

ה. התגובות המשמעותיות הראויות, לדעתנו, להוצאה של פגיעות במטופל מתוך כוונה מינית במהלך הטיפול הטיפולי - צריכה להיות לפחות ביצוע של התליית רישומו של הפוגע - לעסוק בסיעוד - לתקופה.

ו. אל מול בקשת הקובלת, עוה"ד שר-לב, לר גמיר מסר מרתיע לעמיתים, בדרך של המלצה על ביטול רישונו של הנקבל לעסוק בסיעוד - יידי בא-כח הנקבל עוה"ד דוד זילברמן שלנקבל אין עבר פלילי, כי פרנסת משפחתו מוסילת על כתפיו ובמיוחד הזכיר עוה"ד זילברמן את התקדים של האח מרדכי זהר, אשר אמצעי המשמעת עיוותיל עליו המנהל הכללי של משרד הבריאות כיום 22 במרץ 2010 - בשל הרשעתו - בשלש גזירות : מעשה אינוס, במעשה מגונה בכח ובמעשה מגונה, חיה - בהתליית רישומו לעסוק בסיעוד לתקופה של שתי שנים, מיום שחרורו מחמאסר בו היה נתון.

ז. מתוך איזון השיקולים שהוצגו בפנינו, ומן הצורך לחיזוק המאמצים לטוהר מקצוע הסיעוד ומוסריות העוסקים בו, וכמסר הרותעני כלפי הנקבל עצמו וכלפי עמיתים-המלצתנו אליך, המנהל הכללי של משרד הבריאות היא -

כי תפעיל את הסמכות ומסורה לך בתקנות, ויגדלה את רישונו של הנקבל, האח המוסמך שאדל קשקוש לתקופה של שתי שנים כאמצעי רגולציה על חשש המוסרי-מקצועי בהתנהגותו המחפירה כלפי מטופלת.

#### בנוסף להמלצתנו לגבי התגובות המשמעותיות - ממליצים אנו כי -

אם הנקבל יהא מעוניין לעסוק בסיעוד אחרי תקופת התליית רישונו כאמור - יתיר לו לעסוק בסיעוד שנה אחת על פי היתר זמני, כאמור בתקנות 18 לתקנות, וזאת רק במוסד רפואי מוכר על ידי משרד הבריאות, ובפיקוח מנהלת הסיעוד של הוועדה.

בתום שנת העבודה בפיקוח כאמור, - יוכל הנקבל להגיש למינהל הסיעוד שבמשרד הבריאות, בקשה להחזרת שמו לפנקס הרישום של הסגל הטיפולי - וזאת רק על בסיס חוות דעת חיובית של מנהלת הסיעוד במקום בו עבד הנקבל במשך שנת העבודה שבפיקוח.

לבקשתו, יצרף הנקבל אישור המשטרה על העדר רישום פלילי, בהתייחס לתקופה שבין פרסום החלטת המנכ"ל ועד למועד בקשתו להחזרת שמו לפנקס הרישום של הסגל הטיפולי.

בקשת הנקבל תישקל במינהל הסיעוד.

ניתן היום

עו"ד יעקב לוי  
נציג היועץ המשפטי  
לממשלה

שאל סיני  
נציג הסתדרות האחים  
והאחיות

ד"ר וקסלר  
נציג וקסלר  
ד"ר

ה. התגובה המשמעתית הראויה, לדעתנו, לתופעה של פגיעה במטופל מתוך כוונה מינית במהלך הטיפול הטיפולי - צריכה להיות לפחות ברמה של התליית רישומו של הפוגע - לעסוק בטיעון - לתקופה.

ו. אל מול בקשת הקובלת, עוה"ד שר-לב, להעביר מסר מרתיע לעמיתים, בדרך של המלצה על ביטול רישומו של הנקבל לעסוק בסאדו - ציון בא-כח הנקבל עוה"ד דוד זילברמן שלנקבל אין עבר פלילי, כי פרנסת משפחתו מוטלת על כתפיו, ובמיוחד הזכיר עוה"ד זילברמן את התקדים של האח מרדכי זור, אשר אמצעי המשמעת שהטיל עליו המנהל הכללי של משרד הבריאות ביום 22 במרץ 2010 - בשל הרשתו - בשלש עבירות : מעשה אינוס, במעשה מגונה בכח ובמעשה מגונה, היה - בהתליית רישומו לעסוק בטיעון לתקופה של שתי שנים, מיום שחרורו מהמאסר בו היה נתון.

ז. מתוך איזון השיקולים שהוצגו בפנינו, ומתוך הצורך לחיזוק המאמצים לטוהר מקצוע הטיעון ומוסריות העוסקים בו, וכמסר הרתעתי כלפי הנקבל עצמו וכלפי עמיתים-המלצתנו אליך, המנהל הכללי של משרד הבריאות היא -

ה. כי תמעיל את הסמכות המסורה לך בתקנות, ותתלה את רישומו של הנקבל, האח המוסמך עא"ל קשקוש לתקופה של שתי שנים כאמצעי המשמעת המולם וכל הנשל המוסרי-מקצועי בהתנהגותו המחפירה כלפי מטופלת.

בנוסף להמלצתנו לגבי התגובה המשמעתית - ממליצים אנו כי -

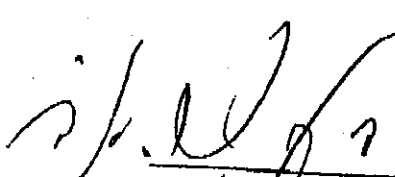
אם הנקבל יהא מעוניין לעסוק בטיעון אחרי תקופת התליית רישומו כאמור - יתור לו לעסוק בטיעון שנה אחת על מי יתור זמני, כאמור בתקנה 12 לתקנות, וזאת רק במוסד רפואי מוכר על ידי משרד הבריאות, ובמיקוח מנהלת הטיעון של המוסד.

בתום שנת העבודה במיקוח כאמור, - יוכל הנקבל להגיש למינהל הטיעון שבמשרד הבריאות, בקשה להחזרת שמו למקס הרישום של הסגל הסעודי - וזאת רק על בסיס חוות דעת חיובית של מנהלת הטיעון במקום בו עבד הנקבל במשך שנת העבודה שבמיקוח.

לבקשתו, יצרף הנקבל אישור המשטרה על העדד רישום פלילי, בהתייחס לתקופה שבין פרסום החלטת המג"ל ועד למועד בקשתו להחזרת שמו למקס הרישום של הסגל הסעודי.

בקשת הנקבל תישקל במינהל הטיעון.

ניתן היום

  
עו"ד יעקב לוי  
נציג הוועד המשפטי  
למשטרה

שארל סקיף  
נציג הסתדרות האחים  
והאחיות

י"ר זקס  
ויקי וקסלר  
יו"ר